



Universidad
Andrés Bello®

Centro de
Políticas
Públicas



Cumplimiento y especificidad de transparencia municipal en altos cargos directivos en comunas del Gran Santiago

La Ley N° 20.285 de Transparencia de la Función Pública y de Acceso a la Información de la Administración del Estado, contempla un mecanismo de Transparencia Activa en el que obliga a los diferentes órganos del Estado –incluyendo municipalidades- a difundir y actualizar al menos una vez al mes, la información de su gestión sin previa solicitud.

En ese marco, es que en sus sitios electrónicos, casi la totalidad de organismos públicos –salvo excepciones fundamentadas en la preservación de la información crítica- deben proveer permanentemente información que incluye aspectos tales como estructuras orgánicas; funciones y atribuciones u órganos internos; resoluciones; personal bajo el régimen de planta, contrata y honorarios con remuneraciones; todo esto, a partir del 20 de abril de 2009, día en que la ley entró en vigencia.

Por otro lado, la Ley N° 20.742, promulgada en marzo de 2014 y publicada el 01 de abril del mismo año, que modifica la Ley N° 18.695 Orgánica Constitucional de Municipalidades, estipula cinco unidades mínimas en la estructura de cada municipio, independiente del tamaño o cantidad de habitantes de éste y obliga a su creación en el caso de que no existiesen: Secretaría Municipal, Secretaría Comunal de Planificación, Unidad de Desarrollo Comunitario, Unidad de Administración y Finanzas y Unidad de Control¹.

Dado lo anterior, es que se analizará el grado de cumplimiento de la obligación legal de los municipios de publicar la información sin consulta previa, considerando tanto al jefe edilicio como a los directores de las unidades antes señaladas en las comunas del “Gran Santiago” –las 32 comunas de la Provincia de Santiago, más Puente Alto, San Bernardo y Padre Hurtado- en dos puntos de los últimos dos períodos edilicios, marzo de 2016 (2012-2016) y marzo de 2017 (2016-2020)².

La selección de las fechas fue debido a que ambas se encuentran alejadas del cambio de mando de diciembre de 2017. Por un lado, la primera –marzo 2016- se sitúa a más de 6 meses de las elecciones municipales de octubre de tal año, por lo que las campañas, en ese entonces, aún no se habían iniciado legalmente y los posibles candidatos provenientes de estos cargos se mantendrían en sus posiciones. Por otro lado, la segunda –marzo 2017-, se produce a 5 meses de la elección y a 3 del inicio del nuevo período edilicio en diciembre 2016, por lo que se asume que la nueva administración ya se encontraría plenamente instalada.

Considerando lo anterior, es que se analiza por una parte, la disponibilidad de la información –nombres y remuneraciones del personal directivo señalado- ya sea en los respectivos sitios web y/o a partir del vínculo del portal de transparencia³, independiente del formato utilizado, así como la calidad y especificación de la información publicada, considerando si es que existe precisión respecto al cargo –unidad- que ocupa el directivo en cuestión o se presenta de manera genérica, sin especificar la sección, unidad o dirección que encabeza.

¹ Artículo 1, Numeral 1, Ley N° 20.742 del 01.04.2014 modifica Artículo 16 de Ley N° 18.695

² Si bien la Ley N° 20.742 no estableció explícitamente plazos, los principios de continuidad en la función pública y eficiencia de los artículos 3° y 5° de la Ley N° 18.575 prohíben la excesiva dilatación de la creación de tales direcciones, por lo que se espera que en las fechas señaladas ya se encuentren creadas.

³ www.portaltransparencia.cl

Disponibilidad y calidad de la información

En relación a la disponibilidad de la información, tanto en el sitio web de Portal de Transparencia, o bien en vínculos que derivaban a las páginas de las propias municipalidades, se observa que 31 de las 35 municipalidades del Gran Santiago tienen publicado en el Portal de Transparencia la información correspondiente a sus estamentos directivos y al Jefe Edificio tanto en marzo de 2016 y marzo de 2017, lo cual corresponde al 88,6% del total.

Ellos corresponden a los municipios de Cerrillos, Cerro Navia, Conchalí, El Bosque, Estación Central, Huechuraba, Independencia, La Cisterna, La Florida, La Granja, La Reina, Las Condes, Lo Barnechea, Lo Prado, Maipú, Ñuñoa, Padre Hurtado, Pedro Aguirre Cerda, Peñalolén, Providencia, Pudahuel, Puente Alto, Quilicura, Quinta Normal, Recoleta, San Bernardo, San Joaquín, San Ramón, Santiago y Vitacura.

Dentro de los 4 municipios restantes, se identificaron 2 (5,7%) que registraron progreso en un año y que en tal lapso, cumplieron con la normativa, uno de los cuales registró cambio de alcalde entre ambos períodos. Ellos corresponden a Lo Espejo y Renca, respectivamente.

Asimismo, existen 2 casas edilicias que aún no presentan la información en el Portal para tales períodos, (5,7%), las que corresponden a La Pintana y San Miguel. Ambas tuvieron cambio de alcalde en el período.

Tabla 1:
Disponibilidad de la información de transparencia de personal directivo y jefe edilicio de municipios del Gran Santiago por municipalidad

Disponibilidad de información	Marzo 2016	Marzo 2017
Sí	31 (88,6%)	33 (94,3%)
No	4 (11,4%)	2 (5,7%)
Total	35	35

Fuente: Elaboración propia en base a disponibilidad de información y vínculos en Portal de Transparencia en octubre de 2018, véase www.portaltransparencia.cl

No obstante lo anterior, y a pesar del cumplimiento legal de la normativa, se observa que en términos de calidad y especificidad, la información de los cargos directivos no suele ser completa y clara en un gran número de casos, presentándose parte de los directivos de manera genérica, sin especificar la unidad o dirección que encabezan.

En ese marco, al considerar los cargos directivos mínimos, es que se observa que 19 municipios (54,3%) publican en su totalidad qué directivo en particular encabeza cada unidad en la respectiva página en marzo de 2016 y 2017, respectivamente. Ellos corresponden a los municipios de Cerrillos, Cerro Navia, Conchalí, El Bosque, Estación Central, Independencia, La Cisterna, La Florida, La Granja, La Reina, Lo Barnechea, Maipú, Padre Hurtado, Pedro Aguirre Cerda, Providencia, Pudahuel, Quilicura y Vitacura.

En tanto, 12 publican información parcial –de los cuales 7 municipios presentan avances (20%) y 5 municipios retrocesos (14%) entre ambos meses-. En el primer grupo, de avances, se encuentran Lo Espejo, Lo Prado, Maipú, Peñalolén, Renca, San Bernardo y Santiago; mientras que en el segundo, de retrocesos, se sitúa Ñuñoa, Puente Alto, Quinta Normal, Recoleta y San Ramón. Entre los alcaldes de las comunas que presentaron avances hubo 4 cambios de edil y de ellos, 3 provenían de una coalición diferente a la de su antecesor. Mientras que los que presentaron retrocesos todos fueron reelectos.

Por otro lado, 2 municipios (5,7%) presentan a los cargos directivos de manera completamente genérica: Huechuraba y Las Condes y como ya se mencionó, los 2 municipios restantes, La Pintana y San Miguel, no presentan ningún tipo de información.

Nivel de especificidad	Número de municipios en marzo 2016	Número de municipios en marzo 2017
Total	25 (71,4%)	24 (68,6%)
Parcial	5 (14,3%)	7 (20%)
Nula	6 (17,14%)	4 (16%)
Total municipios	35	35

Fuente: Elaboración propia en base a disponibilidad de información y vínculos en Portal de Transparencia en octubre de 2018, véase www.portaltransparencia.cl

Respecto a los partidos políticos a los que militan los alcaldes de las 35 municipalidades estudiadas, no hay un patrón claro que permita establecer algún tipo de relación entre nivel de partido político o coalición y grado de avance en transparencia. Mientras el detalle provisto por municipalidades cuyo alcalde pertenece al PPD, PS y UDI aumenta, las municipalidades encabezadas por alcaldes PC, DC y RN disminuyen en especificidad.

Tabla 3:
Porcentaje promedio especificación de la información de cargos directivos de acuerdo a partidos de militancia de alcaldes en 2016 y 2017

	Marzo 2016	Marzo 2017
IC	n/a	100%
PC	100%	83%
PPD	52%	77%
PS	83%	97%
DC	94%	77%
RN	100%	76%
UDI	57%	86%
IND	100%	100%

Fuente: Elaboración propia en base a disponibilidad de información y vínculos en Portal de Transparencia en octubre de 2018, véase www.portaltransparencia.cl

Asimismo, la baja variabilidad en transparencia en los casos de cambio de edil, y/o partido y/o coalición al que pertenece el alcalde, permite asumir que en términos generales el cambio de autoridad y su filiación partidaria no es determinante en la variación en grado de transparencia en un municipio.

Conclusión

Finalmente, considerando estándares tanto en cumplimiento como el detalle de la información de quienes ocupan altos cargos en las direcciones municipales en transparencia, es que se pueden clasificar los municipios en tres niveles.

Entre los municipios destacados y consolidados en transparencia en el ámbito del personal directivo destaca tanto en marzo 2016 y el mismo mes de 2017:

Cerrillos, Cerro Navia, Conchalí, El Bosque, Estación Central, Independencia, La Cisterna, La Florida, La Granja, La Reina, Lo Barnechea, Macul, Padre Hurtado, Pedro Aguirre Cerda, Providencia, Pudahuel, Quilicura, San Joaquín y Vitacura.

En tanto, municipios con un nivel medio de progreso en esta materia, se sitúa a:

Huechuraba, Las Condes, Lo Espejo, Lo Prado, Maipú, Ñuñoa, Peñalolén, Puente Alto, Quinta Normal, Recoleta, Renca, San Bernardo, San Ramón, Santiago

Finalmente, con bajo nivel o crítico, en ambos meses, se puede situar a La Pintana y San Miguel.

Anexo 1

Tabla 1:
Casos de cumplimiento total en la disponibilidad de información de alcaldes y cargos directivos mínimos en municipalidades en marzo 2016 y 2017

Gran Santiago	PARTIDO	Disponibilidad información de 6 cargos 2016
Cerro Navia	RN	100%
Conchalí	PPD	100%
La Pintana	PPD	0%
La Reina	DC	100%
Las Condes	UDI	100%
Lo Prado	PPD	83%
Macul	DC	100%
Maipú	DC	83%
Pedro Aguirre Cerda	PC	100%
Providencia	IND	100%
Renca	UDI	0%
San Miguel	PS	0%
Santiago	PPD	100%

Fuente: Elaboración propia en base a disponibilidad de información y vínculos en Portal de Transparencia en octubre de 2018, véase www.portaltransparencia.cl

Tabla 2:
Casos de avance en la disponibilidad de información de alcaldes y cargos directivos mínimos en municipalidades en marzo 2016 y 2017

Gran Santiago	Disponibilidad información marzo 2016	Partido alcalde 2016	Disponibilidad información marzo 2017	Partido alcalde 2017	Cambio de alcalde	Cambio de coalición
Lo Espejo	NO	PPD	SÍ	PPD	NO	NO
Renca	NO	UDI	SÍ	DC	SÍ	SÍ

Fuente: Elaboración propia en base a disponibilidad de información y vínculos en Portal de Transparencia en octubre de 2018, véase www.portaltransparencia.cl

Tabla 3:
Casos críticos de disponibilidad de información de alcaldes y cargos directivos mínimos en municipalidades en 2016 y 2017

Gran Santiago	Disponibilidad información marzo 2016	Partido Alcalde 2016	Disponibilidad información marzo 2017	Partido alcalde 2017	Cambio de alcalde	Cambio de coalición
La Pintana	NO	PPD	NO	DC	SÍ	NO
San Miguel	NO	PS	NO	RN	SÍ	SÍ

Fuente: Elaboración propia en base a disponibilidad de información y vínculos en Portal de Transparencia en octubre de 2018, véase www.portaltransparencia.cl

Calidad y especificación de la información

2.1 Casos destacables

Tabla 4:
Casos destacables de calidad y especificación de la información de alcaldes y cargos directivos mínimos en municipalidades en 2016 y 2017

Gran Santiago	PARTIDO	Calidad de la info de 6 cargos 2016 (detalle de dirección que ocupan)	PARTIDO	Calidad de la info de 6 cargos 2017 (detalle de dirección que ocupan)	Cambio de alcalde	Cambio de coalición
Cerrillos	PS	100%	PS	100%	NO	NO
Cerro Navia	RN	100%	IC	100%	SÍ	SÍ
Conchalí	PPD	100%	IND	100%	SÍ	SÍ
El Bosque	PS	100%	PS	100%	NO	NO
Estación Central	UDI	100%	UDI	100%	NO	NO
Independencia	PS	100%	PS	100%	NO	NO
La Cisterna	PPD	100%	PPD	100%	NO	NO
La Florida	UDI	100%	UDI	100%	NO	NO
La Granja	DC	100%	DC	100%	NO	NO
La Reina	DC	100%	UDI	100%	SÍ	SÍ
Lo Barnechea	RN	100%	RN	100%	NO	NO
Macul	DC	100%	IND	100%	SÍ	SÍ
Padre Hurtado	RN	100%	RN	100%	NO	NO
Pedro Aguirre Cerda	PC	100%	IND	100%	SÍ	SÍ
Providencia	IND	100%	UDI	100%	SÍ	SÍ
Pudahuel	PS	100%	PS	100%	NO	NO
Quilicura	IND	100%	IND	100%	NO	NO
San Joaquín	PPD	100%	PPD	100%	NO	NO
Vitacura	RN	100%	RN	100%	NO	NO

Fuente: Elaboración propia en base a disponibilidad de información y vínculos en Portal de Transparencia en octubre de 2018, véase www.portaltransparencia.cl

2.2 Cumplimiento parcial

Tabla 5:
Casos destacables de avance en la calidad y especificación de la información de alcaldes y cargos directivos mínimos en municipalidades entre 2016 y 2017

Gran Santiago	PARTIDO	Calidad de la info de 6 cargos 2016 (detalle de dirección que ocupan)	PARTIDO	Calidad de la info de 6 cargos 2017 (detalle de dirección que ocupan)	Cambio de alcalde	Cambio de coalición
Lo Espejo	PPD	0%	PPD	83%	NO	NO
Lo Prado	PPD	83%	PPD	100%	SÍ	NO
Maipú	DC	83%	UDI	100%	SÍ	SÍ
Peñalolén	DC	83%	DC	100%	NO	NO
Renca	UDI	0%	DC	100%	SÍ	SÍ
San Bernardo	UDI	83%	UDI	100%	NO	NO
Santiago	PPD	33%	RN	67%	SÍ	SÍ

Fuente: Elaboración propia en base a disponibilidad de información y vínculos en Portal de Transparencia en octubre de 2018, véase www.portaltransparencia.cl

Retrocesos

Tabla 6:
Casos de retroceso en la calidad y especificación de la información de alcaldes y cargos directivos mínimos en municipalidades entre 2016 y 2017

Gran Santiago	PARTIDO	Calidad de la info de 6 cargos 2016 (detalle de dirección que ocupan)	PARTIDO	Calidad de la info de 6 cargos 2017 (detalle de dirección que ocupan)	Cambio de alcalde	Cambio de coalición
Ñuñoa	RN	100%	RN	83%	NO	NO
Puente Alto	RN	100%	RN	83%	NO	NO
Quinta Normal	DC	100%	DC	83%	NO	NO
Recoleta	PC	100%	PC	83%	NO	NO
San Ramón	PS	100%	PS	83%	NO	NO

Fuente: Elaboración propia en base a disponibilidad de información y vínculos en Portal de Transparencia en octubre de 2018, véase www.portaltransparencia.cl

2.3 Casos críticos

Tabla 7:
Casos de nula calidad y especificación de la información de alcaldes y cargos directivos mínimos en municipalidades en 2016 y 2017

Gran Santiago	PARTIDO	Calidad de la info de 6 cargos 2016 (detalle de dirección que ocupan)	PARTIDO	Calidad de la info de 6 cargos 2017 (detalle de dirección que ocupan)	Cambio de alcalde	Cambio de coalición
Huechuraba	PPD	0%	PPD	0%	NO	NO
La Pintana	PPD	0%	DC	0%	SÍ	SÍ
Las Condes	UDI	0%	UDI	0%	SÍ	NO
San Miguel	PS	0%	RN	0%	SÍ	SÍ

Fuente: Elaboración propia en base a disponibilidad de información y vínculos en Portal de Transparencia en octubre de 2018, véase www.portaltransparencia.cl

Pertenencia partidaria de alcaldes de municipios de acuerdo a especificación de la información de los alcaldes

Tabla 8:
Porcentaje promedio de calidad y especificación de la información de cargos directivos de acuerdo a partidos de militancia de alcaldes en 2016 y 2017

	Calidad 2016	Calidad 2017
IC	n/a	100%
PC	100%	83%
PPD	52%	77%
PS	83%	97%
DC	94%	77%
RN	100%	76%
UDI	57%	86%
IND	100%	100%

Fuente: Elaboración propia en base a disponibilidad de información y vínculos en Portal de Transparencia en octubre de 2018, véase www.portaltransparencia.cl

Fuente: Elaboración propia en base a disponibilidad de información y vínculos en Portal de Transparencia en octubre de 2018, véase www.portaltransparencia.cl

